

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по противодействию коррупции
в муниципальном районе Богатовский Самарской области

от 08.08.2016

№ 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Глава муниципального района Богатовский Самарской области

В.В.Туркин

Присутствовали:

Заместитель председателя комиссии – Ю.А.Горшков, первый заместитель Главы муниципального района Богатовский Самарской области, руководитель аппарата администрации;

Секретарь комиссии – Е.В.Букреева, консультант организационного отдела Администрации муниципального района Богатовский Самарской области;

Члены комиссии :

А.М.Артемьева, заместитель Главы муниципального района Богатовский Самарской области по социальным вопросам;

С.А.Гузев, заместитель Главы муниципального района Богатовский Самарской области по строительству и ЖКХ;

В.В.Владимиров, заместитель руководителя Богатовского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области ;

Д.В.Соколов, начальник юридического отдела Администрации муниципального района Богатовский Самарской области;

Н.А.Сметанников, председатель Собрания представителей муниципального района Богатовский Самарской области;

Приглашенные:

А.Е.Горлов, заместитель прокурора Богатовского района Самарской области;

В.В.Логинов, начальник отдела по связям с общественностью Администрации муниципального района Богатовский;

Р.А.Хамидуллов, начальник полиции МО МВД России «Богатовский»;

Е.В.Чугунова, начальник отдела по экономике, торгов и закупок Администрации муниципального района Богатовский;

Главы сельских поселений муниципального района Богатовский Самарской области;

Руководители муниципальных учреждений муниципального района Богатовский Самарской области.

1. Отчет о результатах деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов и мероприятий, направленных на усиление работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений

(Ю.А.Горшков)

1.1. Принять к сведению изложенную информацию.

1.2. Отметить, что мероприятия направленные на профилактику и пресечение коррупционных проявлений в органах местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области осуществляются на постоянной и методичной основе.

В рамках мероприятий по профилактике коррупции в Администрации муниципального района Богатовский Самарской области проводится работа по приведению действующих муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также подзаконными актами. В прошедшем периоде 2016 года в ходе антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального района Богатовский Самарской области коррупциогенных фактов не выявлено.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативно-правовых актов, а также их проектов осуществляется на постоянной основе. Проводится названная экспертиза в двух направлениях, первичная- в ходе внутренней правовой проверки юридическим отделом Администрации, последующая- прокуратурой Богатовского района в порядке утвержденном Постановлением Главы м/р Богатовский от 07.11.2011 № 1246 «Об утверждении Порядка предоставления в прокуратуру Богатовского района Самарской области нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов м/р Богатовский Самарской области для проведения антикоррупционной экспертизы». В прошедшем периоде 2016 актов прокурорского реагирования, в связи с выявленными в МНПА или их проектах коррупциогенными факторами, не поступало.

Осуществляется постоянный контроль за своевременностью представления сведений о доходах, правильностью заполнения справок. С 2015 года утверждена новая форма справки о доходах, имуществе и имущественных обязательствах в связи с чем, в ходе декларационной кампании 2016 года, с лицами обязанными представлять указанные сведения, проводились беседы и консультации, изучались рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ, которые в 2016 году были представлены в новой, дополненной редакции. Сведения о расходах за 2015 год муниципальными служащими не подавались, в связи с отсутствием случаев, влекущих возникновение обязанности осуществить декларирование расходов. Проверки по результатам контроля сведений о расходах, проведенных должностными лицами по профилактике коррупционных и иных правонарушений, не проводились в виду

отсутствия оснований для их проведения, к юридической ответственности муниципальные служащие района не привлекались. Следует отметить, что по результатам декларационной кампании 2016 года нарушений, требующих рассмотрения на заседании данной комиссии не выявлено, иных поводов для организации заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в 1 полугодии 2016 года также не возникло.

Также в период 1 полугодия 2016 года случаев несоблюдения лицами, замещающими должности муниципальной службы установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов не имелось.

Поводов для проведения проверок соблюдения гражданами, замещавшими должности муниципальной службы, ограничений при заключении ими после ухода с муниципальной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством, в рассматриваемом периоде текущего года не возникало.

Количество служащих, которые уведомили об иной оплачиваемой работе в указанном периоде – 2. Факты не уведомления либо не своевременного уведомления служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе, отсутствовали.

В целях исполнения требований действующего законодательства на официальном сайте администрации муниципального района Богатовский Самарской области в разделе «Противодействие коррупции» размещены общедоступные сведения о доходах и имуществе лиц замещающих в Администрации муниципального района Богатовский Самарской области должности связанные с коррупционными рисками.

Следует отметить, что указанная обязанность применительно к органам местного самоуправления, предусмотрена ст.6 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) "О противодействии коррупции" в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К нормативным правовым актам Российской Федерации, для целей названного Федерального закона, относятся :

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты.

На федеральном уровне к числу таковых относится Указ Президента РФ от 08.07.2013 N 613 (ред. от 15.07.2015) "Вопросы противодействия

коррупции", на региональном уровне - Постановление Губернатора Самарской области от 29.08.2014 N 226 "Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах органов государственной власти (государственных органов) Самарской области и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования".

На уровне муниципального района Богатовский Самарской области принято Постановление Администрации муниципального района Богатовский Самарской области от 01.07.2011 №632 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области и предоставления этих сведений общероссийским, региональным и муниципальным средствам массовой информации (в редакции Постановлений Администрации муниципального района Богатовский Самарской области от 28.04.2015 № 379, от 12.04.2016 № 286). Администрациями сельских поселений муниципального района Богатовский Самарской области такие порядки до настоящего времени не приняты.

Мониторинг исполнения рассматриваемой антикоррупционной обязанности органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района Богатовский Самарской области указывает, что сведения о доходах муниципальных служащих в разделах Администраций сельских поселений, на сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, размещены: СП Арзамасцевка, СП Вилловатое, СП Максимовка и СП Печинено, однако Администрация СП Богатое указанные сведения не размещает с 2014 года, что недопустимо, так как нарушает антикоррупционные принципы федерального законодательства, предписывающие ежегодно обновлять эти сведения в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи (п.4 Постановления Губернатора Самарской области от 29.08.2014 N 226).

Так же мониторинг показал, что сведения о доходах размещаются по всем служащим органа местного самоуправления сельского поселения, что не предусмотрено требованием действующего законодательства. В соответствии с порядком, установленным законодательством, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащего Самарской области, размещаются в отношении лиц, замещающих должности категории "руководители", а также иные должности, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Исходя из того, что перечни должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, должны быть утверждены во всех Администрациях сельских поселений района, следует устранить изложенные недостатки. При

этом обратить внимание на формат размещения данной информации, так как применяемые табличные формы также претерпели изменения.

1.3. В целях повышения эффективности работы в сфере профилактики и противодействия коррупции на территории муниципального района Богатовский Самарской области рекомендовать Главам органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области :

1.3.1. Незамедлительно принять меры по устранению недостатков выявленных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области (<http://bogatoe.samregion.ru>).

1.3.2. Наряду с этим каждому сельскому поселению в своей интернет-вкладке сформировать раздел «Противодействие коррупции» ;

1.3.3. Главам сельских поселений обеспечить контроль за регулярным и своевременным наполнением разделов «Противодействие коррупции», путём размещения в них следующих документов, разработанных в возглавляемом органе:

планы работы и протоколы заседаний комиссий по противодействию коррупции ;

материалы заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов как муниципальных служащих, так и лиц, замещающих муниципальные должности (Глава, депутаты);

тексты муниципальных программ по противодействию коррупции и других нормативных актов, принятых во исполнение требований антикоррупционного законодательства;

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

1.3.4. Разработать и утвердить муниципальными нормативными правовыми актами порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области и предоставления этих сведений общероссийским, региональным и муниципальным средствам массовой информации.

Срок : до 15.09.2016

1.4. Для исключения из практики случаев повторного представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Главам органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области :

1.4.1. Провести разъяснительную работу со служащими, в отношении которых данные факты выявлялись;

1.4.2. Ежегодно в период 1 квартала года проводить семинары по разъяснению методических рекомендаций, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки.

1.5. Руководителям учреждений муниципального района Богатовский Самарской области, для исключения из практики случаев повторного представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно в период 1 квартала осуществлять изучение вышеназванных методических рекомендаций.

1.6. Должностным лицам Администрации муниципального района Богатовский Самарской области, ответственным за профилактику противодействия коррупции (Горшков Ю.А., Букреева Е.В.) оказывать консультативную помощь.

1.7. С целью мониторинга антикоррупционной ситуации на территории района (поселения) ввести практику заслушивания на заседаниях антикоррупционной комиссии доклады Глав сельских поселений района, руководителей учреждений муниципального района Богатовский Самарской области о состоянии работы по профилактике коррупции в возглавляемом органе (учреждении);

доклады руководителей образовательных (в т. ч. дошкольных) учреждений, учреждений здравоохранения о состоянии работы по вопросам противодействия коррупции в указанных учреждениях.

2. О результатах деятельности Администрации муниципального района Богатовский Самарской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в 1 полугодии 2016 года

(Чугунова Е.В.)

2.1. Принять к сведению изложенную информацию.

2.2. Отметить, что на сегодняшний день основу законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд составляет Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Названным федеральным законом установлены следующие виды закупок: конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме

(далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Установленные законодательством требования осуществления закупок для муниципальных нужд Администрации муниципального района Богатовский Самарской области соблюдает: планы-графики размещения муниципальных заказов, а также результаты торгов и сведения о заключенных контрактах размещаются на едином сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, аукционы в электронной форме проводятся на электронной площадке ЭТП ММВБ.

За период 1 полугодия 2016 года при участии отдела экономики, торгов и закупок Администрации муниципального района Богатовский Самарской области состоялось 4 закупки в виде электронного аукциона на сумму 4388940,40 руб. Также, в виду отсутствия заявок, в рассматриваемом периоде не состоялось семь закупок, из которых две в виде запроса котировок и пять в виде электронного аукциона.

В ходе реализации законодательства о закупках допущено нарушение в виде не размещения на сайте www.zakupki.gov.ru сведений об осуществлении Администрацией муниципального района Богатовский Самарской области предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. По представлению районного органа прокуратуры указанное нарушение устранено путем проведения в феврале т.г. предварительного отбора участников для указанных целей (закупка № 0342300069416000006).

2.3. Руководителю отдела по экономике, торгов и закупок Администрации муниципального района организовать надлежащий контроль за осуществлением деятельности в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в строгом соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

О результатах доложить комиссии

3. Об обращениях, поступивших от физических и юридических лиц, по фактам коррупционных деяний со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений и предприятий муниципального района Богатовский Самарской области и результатах их рассмотрения.

(В.В.Логинов, Ю.А.Горшков)

- 3.1. Принять к сведению изложенную информацию.

3.2. Отметить, что в период 1 полугодия 2016 года обращений физических и юридических лиц, содержащих сведения о фактах коррупции, в Администрацию муниципального района Богатовский Самарской области, в т. ч. по телефону «горячей линии» не поступало.

По информации МО МВД России «Богатовский», а также Богатовского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета РФ по Самарской области сообщения по фактам коррупциогенных деяний со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений и предприятий муниципального района Богатовский Самарской области в указанные органы не поступали, проверки в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ не проводились, уголовные дела не возбуждались.

3.3. Рекомендовать ответственным лицам органов местного самоуправления при рассмотрении и разрешении жалоб и обращений граждан и организаций соблюдать установленный порядок и сроки рассмотрения обращений.

4. О результатах межведомственного взаимодействия в сфере противодействия коррупции

(Ю.А.Горшков)

4.1. Принять к сведению изложенную информацию.

4.2. Отметить, что по информации МО МВД России «Богатовский», а также Богатовского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета РФ по Самарской области в I полугодии 2016 года сообщения по фактам коррупциогенных деяний со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений и предприятий муниципального района Богатовский Самарской области в указанные органы не поступали, проверки в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ не проводились, уголовные дела не возбуждались.

4.3. Рекомендовать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов неукоснительно исполнять порядок направления материалов по фактам, выявленным в ходе заседания комиссии, подлежащим к рассмотрению и проверке правоохранительными органами.

5. О результатах антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов в 1 полугодии 2016 года

(Д.В.Соколов)

5.1. Принять к сведению изложенную информацию.

5.2. Отметить, что в период 1 полугодия 2016 года внутренней антикоррупционной проверке подвергнуто по 25 МПА (список прилагается), выявленные нарушения не связаны с антикоррупционными факторами выявленные недостатки устранены на уровне проектов МНПА. Нарушений в части наличия в МНПА коррупциогенных факторов не имеется. Заключение независимых экспертов в рамках антикоррупционной экспертизы МНПА муниципального района Богатовский Самарской области в 1 полугодии 2016 года не поступали.

5.3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области исключить факты несвоевременного внесения изменений законодательства в муниципальные нормативные правовые акты. Обратить внимание на необходимость соблюдения срока, установленного для устранения в МНПА и их проектах выявленных коррупциогенных факторов.

6. Об изменениях в сфере антикоррупционного законодательства

(Е.В.Букреева)

6.1. Принять к сведению изложенную информацию.

6.2. Отметить, что с 01.07.2016 вступил в силу Федеральный закон от 30.06.2016 N 224-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Вводится обязанность для граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы или муниципальной службы, а также государственных гражданских и муниципальных служащих представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых указанные лица размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Граждане, претендующие на замещение должности гражданской (муниципальной) службы обязаны представлять указанные сведения при поступлении на службу за 3 календарных года, предшествующих году поступления на гражданскую (муниципальную) службу, а гражданские (муниципальные) служащие - ежегодно за календарный год, предшествующий

году представления указанной информации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей).

Предполагается, что указанное новшество коснется, например, данных о страницах в социальных сетях.

Форму, по которой служащие будут отчитываться, утвердит правительство. Достоверность и полноту представленных сведений могут проверить уполномоченные лица по решению представителя нанимателя.

Наряду в этом, ужесточены требования к уровню образования и квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих. Теперь для замещения должностей гражданской службы категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" высшей и главной групп необходимо будет наличие высшего образования не ниже уровня специалитета либо магистратуры. Требование не применяется в отношении служащих, назначенных на должности до дня вступления в силу данного закона, в отношении замещаемых ими должностей, а также на лиц, получивших высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года.

Установлено также, что для замещения должности гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы теперь устанавливаются, в том числе, в соответствии с областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должностным регламентом. Должностным регламентом могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы.

Установлено также, что преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется гражданскому служащему, который имеет направление подготовки, соответствующее области и виду его профессиональной служебной деятельности.

6.3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области:

6.3.1. Обеспечить контроль, за своевременным принятием муниципального правового акта, утверждающего порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, а также муниципальных служащих сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых указанные лица размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

6.4. Исключить случаи приема граждан на муниципальную службу с нарушением вступивших в силу требований к уровню образования и квалификации.

Председатель комиссии



В.В. Туркин