



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 ноября 2017 года

г. Самара

№ 23/138-6

**О рассмотрении представления
о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих
совершению преступлений, поступившего
из следственного управления Следственного комитета Российской
Федерации по Самарской области
(исх. от 26.10.2017 № Иск-201/2-29-9029-17)**

В Избирательную комиссию Самарской области из следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области (далее – СУ СК России по Самарской области) поступило представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений, от 26.10.2017 № Иск-201/2-29-9029-17 (далее – Представление), из содержания которого следует, что в производстве второго отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по Самарской области находится на рассмотрении уголовное дело № 201622051, возбужденное 21.11.2017 по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

Согласно Представлению в ходе предварительного следствия установлена причастность к фальсификации итогов голосования тридцати семи лиц, включая четырех членов участковой избирательной комиссии избирательного участка № 0708 (далее – УИК № 0708) и шести членов участковой

избирательной комиссии избирательного участка № 0707 (далее – УИК № 0707).

Все указанные члены УИК № 0707 и № 0708, за исключением двух членов УИК № 0708, подтвердили свою причастность к совершению преступления, при этом воспользовались правом, предусмотренным статьей 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в связи с чем уголовное преследование в отношении них было прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Двум членам УИК № 0708 по результатам расследования было предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного статьей 142.1 УК РФ.

Также в Представлении указано на то, что в ходе следствия выявлены обстоятельства, способствующие совершению указанного преступления, в том числе недостатки в организации выборов, профилактико-разъяснительных мероприятий с членами участковых избирательных комиссий и в осуществлении контроля за соблюдением требований выборного законодательства членами участковых избирательных комиссий со стороны территориальной избирательной комиссии Волжского района Самарской области и Избирательной комиссии Самарской области.

Представлением предлагается:

1. Провести профилактические разъяснительные мероприятия со всеми членами участковых избирательных комиссий путем разъяснения уголовной ответственности, предусмотренной статьями 142, 142.1, 142.2 УК РФ за совершение противоправных деяний.

2. Усилить контроль за деятельностью участковых избирательных комиссий при проведении выборов, в том числе: устанавливать камеры видеонаблюдения более высокого качества записи; одну из камер видеонаблюдения в обязательном порядке устанавливать непосредственно над рабочими местами членов комиссий, что не было сделано на избирательных участках № 0707 и № 0708; вторую камеру видеонаблюдения установить

непосредственно над урнами для голосования, что не было сделано на избирательном участке № 0707; информировать граждан о проведении видеосъемки на избирательном участке.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности членов участковых избирательных комиссий № 0707 и № 0708.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности председателя территориальной избирательной комиссии Волжского района Самарской области, иных сотрудников Избирательной комиссии Самарской области за отсутствие с их стороны достаточной профилактико-разъяснительной деятельности с членами участковых избирательных комиссий № 0707 и № 0708.

Рассмотрев Представление, Избирательная комиссия Самарской области отмечает следующее.

18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборы депутатов Самарской Губернской Думы шестого созыва (далее – выборы).

Избирательная комиссия Самарской области обеспечивала проведение вышеуказанных избирательных кампаний на территории Самарской области.

Территориальная избирательная комиссия Волжского района Самарской области в ходе выборов осуществляла полномочия, предусмотренные положениями действующего избирательного законодательства.

Избирательной комиссией Самарской области проводилась проверка по материалам, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», касающимся голосования 18 сентября 2016 года на избирательных участках № 0707 и № 0708 в селе Рождествено Волжского района Самарской области» (видеоматериал «Как воровали голоса на выборах в Самарской области 18 сентября 2016 года. Фильм-расследование Михаила Матвеева. Часть вторая. Фальсификации в селе Рождествено Волжского района», <http://blog-matveev.livejournal.com/1085547.html>), для чего была создана специальная

Рабочая группа. Цели и задачи Рабочей группы сводились к тому, чтобы определить – имели ли место факты нарушений требований действующего избирательного законодательства на избирательных участках № 0707 и № 0708 со стороны членов данных участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса в ходе организации голосования и при подсчете голосов избирателей на выборах.

По результатам проведенной проверки были выявлены неоднократные нарушения требований действующего избирательного законодательства по проведению голосования, подведению итогов голосования на избирательных участках № 0707 и № 0708, а также обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации.

Согласно содержащимся в заключении о проведении проверки выводам и рекомендациям полномочия членов УИК № 0707 и № 0708 были досрочно прекращены.

Взамен выбывших членов вышеуказанных избирательных комиссий с правом решающего голоса в их состав были введены новые члены УИК № 0707 и № 0708.

Осуществлена замена руководящего состава территориальной избирательной комиссии Волжского района Самарской области, при котором были допущены нарушения требований избирательного законодательства, указанных в Представлении.

Вместе с тем, следует отметить, что статус участковых и территориальных избирательных комиссий, сформированных на территории Самарской области, определен положениями федерального и регионального избирательного законодательства. Данные избирательные комиссии не являются юридическими лицами, в связи с чем члены территориальных и участковых избирательных комиссий Самарской области с правом решающего голоса не состоят с указанными избирательными комиссиями в трудовых отношениях, не осуществляют свои полномочия на постоянной (штатной основе). Применить к указанным лицам положения законодательства

Российской Федерации о труде в отношении привлечения их к дисциплинарному наказанию не представляется возможным. Законодательство Российской Федерации о выборах таких мер в отношении членов территориальных и участковых избирательных комиссий не предусматривает.

Со стороны Избирательной комиссии Самарской области работа по правовому просвещению участников избирательного процесса, в том числе организаторов выборов и референдумов, на территории Самарской области ведется постоянно и планомерно.

Данное направление деятельности Избирательной комиссии Самарской области в 2016 году реализовывалось в рамках Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Самарской области на 2016 год, утвержденного постановлением Избирательной комиссии Самарской области от 17 декабря 2015 года № 202/1553-5.

В ходе подготовки к проведению выборов Избирательной комиссией Самарской области осуществлялась профессиональная подготовка членов избирательных комиссий. Организовывались обучающие семинары и консультационные мероприятия с членами территориальных избирательных комиссий Самарской области, в ходе которых Избирательной комиссией Самарской области до сведения присутствующих доводилась информация о недопустимости фактов нарушения избирательного законодательства, а также о правовых последствиях за противоправные деяния, совершенные при подсчете голосов избирателей и установлении итогов голосования, результатов выборов.

Избирательная комиссия Самарской области заинтересована в полном и объективном рассмотрении всех фактов нарушений, допущенных на выборах, для чего, в том числе проводится анализ выявленных недостатков в работе участковых избирательных комиссий Самарской области по проведению голосования и подведению его итогов на выборах 18 сентября 2016 года. С учетом данного анализа была составлена программа обучения членов

территориальных и участковых избирательных комиссий Самарской области. В процессе обучения используются новые формы и методы, которые направлены не только на дополнительное изучение порядка осуществления основных избирательных действий, но и на закрепление полученных навыков на практике. Для прохождения обязательного обучения были определены руководящие составы территориальных и участковых избирательных комиссий, а также члены участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, назначенные по предложениям политических партий.

В настоящее время курс обучения членов территориальных избирательных комиссий завершен, а обучение участковых избирательных комиссий Самарской области продолжается с выездом на территории ответственных лиц из числа членов Избирательной комиссии Самарской области с правом решающего голоса, а также работников ее аппарата.

Количество обученных к настоящему времени: члены территориальных избирательных комиссий Самарской области – 218 из 535 человек (40,75%), члены участковых избирательных комиссий Самарской области – 4684 из 17645 человек (26,55%).

Следует отметить, что в преддверии избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 2018 года в сфере избирательного права произошел целый ряд изменений, которые, в первую очередь, призваны защитить права граждан, а также избирательные и референдумные процессы от применения незаконных технологий.

В частности, предусмотрен новый механизм голосования по месту фактического нахождения, заменяющий применение на выборах федерального уровня и на региональных выборах открепительных удостоверений, а также досрочного голосования.

Также Избирательная комиссия Самарской области будет продолжать применять на выборах технологию изготовления протокола участковой комиссии об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протокола участковой избирательной комиссии об итогах

голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы» с использованием машиночитаемого кода, которая была впервые применена на территории Самарской области на дополнительных выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области 10 сентября 2017 года.

Указанные нововведения в целом направлены на устранение условий, способствующих созданию правонарушающих ситуаций в ходе организации и проведения избирательного процесса.

Также Избирательной комиссией Самарской области принимаются меры к увеличению количества комплексов обработки избирательных бюллетеней (далее – КОИБ). В настоящее время в распоряжение Избирательной комиссии Самарской области Центральной избирательной комиссией Российской Федерации определено 238 КОИБ, которые в полном объеме, с учетом находящихся в резерве, будут применяться на предстоящих выборах.

Относительно оборудования избирательных участков средствами видеонаблюдения в целях обеспечения открытости и прозрачности избирательного процесса, следует отметить, что Избирательной комиссией Самарской области в полной мере проявляется заинтересованность в оснащении избирательных участков камерами видеонаблюдения, которые осуществляют фиксацию хода голосования и процедуры подсчета голосов избирателей и прямую трансляцию в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». На выборах, состоявшихся 18 сентября 2016 года, средства видеонаблюдения применялись на всех избирательных участках (за исключением избирательных участков, образованных в местах временного пребывания граждан), для чего по обращению Избирательной комиссии Самарской области были выделены дополнительные средства на организацию трансляции видеоизображения процесса голосования с избирательных участков. Однако необходимо учитывать, что деятельность избирательных комиссий по организации и проведению на территории Самарской области

выборов осуществляется строго в пределах финансовых средств, выделенных на определенные цели.

Вместе с тем выявленные СУ СК России по Самарской области нарушения избирательного законодательства при проведении избирательных процедур, связанных с установлением волеизъявления избирателей при проведении выборов депутатов, свидетельствуют о необходимости усиления мер по обучению членов участковых избирательных комиссий, а также иных избирательных комиссий, участвующих в подготовке и проведении избирательных кампаний на территории Самарской области.

В связи с вышеизложенным в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 9 Закона Самарской области от 13.03.2001 № 23-ГД «Об Избирательной комиссии Самарской области» Избирательная комиссия Самарской области ПОСТАНОВИЛА:

1. Информацию, изложенную в представлении следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений, от 26.10.2017 № Иск-201/2-29-9029-17, принять к сведению.

2. Осуществлять во взаимодействии с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», являющимся техническим оператором предоставления услуг, связанных с установкой в помещениях для голосования, помещениях территориальных избирательных комиссий средств видеонаблюдения, контроль за определением мест размещения средств видеонаблюдения, в том числе камер видеонаблюдения и иного оборудования в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о выборах, актов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3. Председателям территориальных избирательных комиссий Самарской области в рамках подготовки к проведению выборов в 2018 году продолжить проведение совместно с участием представителей Избирательной комиссии Самарской области работу по обучению членов участковых избирательных комиссий по организации избирательных процедур, связанных с подсчетом голосов избирателей и установлением итогов голосования на избирательных участках.

4. Обязать членов территориальных и участковых избирательных комиссий Самарской области с правом решающего голоса неукоснительно выполнять требования действующего избирательного законодательства по обеспечению реализации активного и пассивного избирательного права граждан Российской Федерации на выборах, в том числе, по организации голосования и соблюдению единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов.

5. Председателю территориальной избирательной комиссии Волжского района Самарской области (Крутько):

5.1. Взять на особый контроль деятельность участковых избирательных комиссий Волжского района Самарской области по организации и проведению выборов и референдумов в строгом соответствии с требованиями действующего избирательного законодательства.

5.2. Указать на необходимость усиления подготовки составов нижестоящих избирательных комиссий к проведению выборов, повышения уровня эффективности мероприятий по правовому обучению организаторов выборов и ответственности за соблюдение законодательства Российской Федерации о выборах в ходе реализации полномочий участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов.

6. Проинформировать территориальные и участковые избирательные комиссии Самарской области об административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о

выборах, установленной Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации.

7. Направить настоящее постановление в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области, в территориальные избирательные комиссии Самарской области, в Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Избирательной комиссии Самарской области А.Н. Солдатова.

Председатель
Избирательной комиссии
Самарской области

Секретарь
Избирательной комиссии
Самарской области



В.Н. Михеев

Н.В. Таран