

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОГАТОВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.08.2020 N 589

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Уставом муниципального района Богатовский Самарской области, Администрации муниципального района Богатовский Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

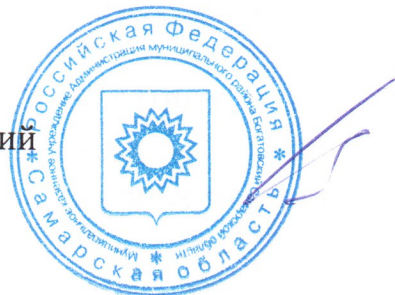
1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и

плановый период 2021-2022 годов.

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя главы муниципального района Богатовский Самарской области, руководителя аппарата, председателя комиссии по благоустройству и санитарному состоянию населенных пунктов муниципального района Богатовский Самарской области Горшкова Ю.А.

Глава
муниципального района Богатовский
Самарской области



В.В.Туркин

Макаров 21047

Приложение
к Постановлению
Администрации муниципального района
Богатовский Самарской области
№ 589 от
05.08.2020

Программа профилактики нарушений обязательных требования в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требования в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее — Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	-Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; -Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»; -Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».
Разработчик программы	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский Самарской области
Цели программы	- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее — субъектами профилактики) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Богатовский; - предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории

	<p>муниципального района Богатовский;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступности информации обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды; - повышение уровня правовой грамотности субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики не требует финансирования
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды; - сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

I. Аналитическая часть Программы профилактики

1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды (далее — обязательных требований), оценкой соблюдения которых является предметом осуществления Администрацией муниципального района Богатовский Самарской области регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Богатовский и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

2. Обзор государственного контроля (надзора).

2.1. Подконтрольные субъекты

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории муниципального района Богатовский.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водный кодекс Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и принятыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

2.3. Количество подконтрольных субъектов

На основании данных федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за январь-декабрь 2019 года, общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит региональному государственному экологическому надзору — 501 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В соответствии с данными федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

- в 2017 году Администрацией муниципального района Богатовский Самарской области проведено 8 плановых проверок.

- в 2018 году плановые проверки не проводились.

- в 2019 году, в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды, Администрацией муниципального района Богатовский проведено 6 плановых проверок, выдано 50 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, составлено 3 протокола об административных правонарушениях.

Увеличение количества выданных предостережений в 2019 году связано с определением Регионального оператора по обращению с ТКО на территории Самарской области, а также введением обязанности собственников ТКО заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором в соответствии с ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, расположенных на территории муниципального района Богатовский.

С целью учёта риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших

доступных технологий, - объекты IV категории;

Администрация муниципального района Богатовский Самарской области применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора проводятся:

- для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;
- для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;
- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

2.6. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы профилактики.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

2.7. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» в разделе «Отдел охраны окружающей среды» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды.

В разделе «Доклады» размещены сводные доклады Администрации муниципального района Богатовский об осуществлении переданных отдельных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Богатовский.

В разделе «Результаты проверок» размещена информация о проведенных Администрацией муниципального района Богатовский проверках в рамках государственного экологического надзора.

В разделе «Административные регламенты» размещен действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

Так же в разделе «Планы проверок» размещены ежегодные планы проверок, в рамках регионального государственного экологического надзора на текущий год.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами отдела по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский даются компетентные разъяснения и консультации.

Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора, размещены в соответствующих разделах на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет».

На сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский размещена и иная информация в сфере охраны окружающей среды.

2.8. Основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Цели Программы профилактики:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее — субъектами профилактики) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Богатовский;

- предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории муниципального района Богатовский;

- обеспечение доступности информации обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.

Задачи Программы профилактики:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, повышение результативности и эффективности надзора в сфере охраны окружающей среды, формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

II. План мероприятий по профилактике нарушений

1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — основные мероприятия по профилактике нарушений) приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, на 2020 год (Приложение № 1).

Основные мероприятия по профилактике нарушений на последующие два года приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере окружающей среды, на плановый период

2021-2022 годов (Приложение № 2).

2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений в сфере окружающей среды Программой профилактики не предусмотрены.

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка основных мероприятий по профилактике нарушений в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок Администрацией муниципального района Богатовский в 2020 году.

III. Оценка эффективности Программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2020 год (Приложение № 3) и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы (Приложение № 4).

Программа профилактики, а также информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» в разделе «Охрана окружающей среды».

к Программе профилактики
 нарушений обязательных требований
 в сфере охраны окружающей среды,
 на 2020 г. и плановый период
 2021-2022 годов

План мероприятий
 по профилактике нарушений обязательных требований
 в сфере охраны окружающей среды на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации мероприятий	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский

	требований		
3	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	I квартал года, следующий за отчетным годом	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский

Приложение № 2

к Программе профилактики
 нарушений обязательных требований
 в сфере охраны окружающей среды,
 на 2020 г. и плановый период
 2021-2022 годов

Проект Плана мероприятий
 по профилактике нарушений обязательных требований
 в сфере охраны окружающей среды на плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации мероприятий	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский

	и обеспечение соблюдения обязательных требований		
3	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	I квартал года, следующий за отчетным годом	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по охране окружающей среды Администрации муниципального района Богатовский

Приложение № 3

к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
в сфере охраны окружающей среды,
на 2020 г. и плановый период
2021-2022 годов

Отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2020 год

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относится следующее:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Богатовский, в том числе посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и подобных мероприятий по вопросам информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Богатовский.

Приложение № 4

к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
в сфере охраны окружающей среды,
на 2020 г. и плановый период
2021-2022 годов

Отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на плановый период 2021-2022 годов

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относится следующее:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Богатовский, в том числе посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района Богатовский в сети «Интернет» руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и подобных мероприятий по вопросам информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Богатовский.