



# ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОГАТОВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 февраля 2012 года № 146

### **Об утверждении «Программы по повышению эффективности расходов местного бюджета на период до 2013 года»**

В соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь [Уставом](#) муниципального района Богатовский Самарской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить "[Программу](#) по повышению эффективности расходов местного бюджета на период до 2013 года" (далее - Программа) согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Администрации муниципального района Богатовский Самарской области руководствоваться положениями [Программы](#) при формировании и организации исполнения бюджета муниципального района Богатовский Самарской области, а также при подготовке проектов муниципальных правовых актов.

3. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы муниципального района Богатовский Самарской области по финансам и экономике Туркина В.В.

Глава муниципального района  
Богатовский Самарской области

Ю.А. Григоревский

**ПРОГРАММА  
ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ МЕСТНОГО  
БЮДЖЕТА НА ПЕРИОД ДО 2013 ГОДА**

**Паспорт программы**

**Наименование программы**

Программа по повышению эффективности расходов бюджета муниципального района Богатовский Самарской области на период до 2013 года.

**Разработчики программы**

Администрация муниципального района Богатовский Самарской области.

**Цель и задачи программы**

- создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области по выполнению их функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района Богатовский Самарской области
- Задачи, которые нужно решить для достижения цели Программы:
- обеспечение увязки стратегического и бюджетного планирования с мониторингом достижения заявленных целей;
- совершенствование принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
- ориентация деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, муниципальных учреждений на достижение конкретных результатов;
- стимулирование участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;
- создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области по предоставлению муниципальных услуг.

**Сроки реализации программы** - до 2013 года.

**Система организации контроля за ходом реализации программы**

- контроль осуществляется Администрацией муниципального района Богатовский Самарской области, руководителями подведомственных учреждений (по соответствующим направлениям Программы). Координацию реализации Программы осуществляет Администрация муниципального района Богатовский Самарской области.

**Основание для разработки программы**

- Бюджетный [Кодекс](#) Российской Федерации;
- Федеральный [закон](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- [Устав](#) муниципального района Богатовский Самарской области;

**Исполнители программы**

- органы местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области.

## 1. Необходимость разработки и реализации Программы

На протяжении последних лет в муниципальном районе Богатовский Самарской области идет планомерный процесс реформирования муниципальных финансов. Основной целью проводимых преобразований является повышение эффективности бюджетных расходов.

Осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе к утверждению местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в формате "скользящей трехлетки".

Вместе с тем, ввиду существенных изменений в законодательстве, в частности, в связи с принятием Федерального [закона](#) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" требуется расширение направлений реформирования местных финансов и отдельных мероприятий.

В сфере управления общественными финансами необходимо решить следующие проблемы, характерные в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- не в полном объеме созданы условия для мотивации органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, а также муниципальных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

- требование дальнейшего распространения опыта внедрения муниципальных заданий, совершенствования системы стандартов качества муниципальных услуг, а также критериев их оценки.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района Богатовский Самарской области, что, в свою очередь, увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами.

## 2. Цели и задачи Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области по выполнению их функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района Богатовский Самарской области.

Для достижения [цели](#) Программы необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечение увязки стратегического и бюджетного планирования с мониторингом достижения заявленных целей;

- совершенствование принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

- ориентация деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, муниципальных учреждений на достижение конкретных результатов;

- стимулирование участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

- создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области по предоставлению муниципальных услуг.

Для решения указанных задач предусматривается принятие мер по следующим основным направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района Богатовский Самарской области;

- повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов;

- реформирование муниципального финансового контроля и развитие ведомственного контроля;

- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;

- повышение энергоэффективности экономики;

- совершенствование контрактных отношений.

Содержание реформ по указанным направлениям отражено в соответствующих разделах Программы. Реализация предлагаемых мер позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям политики муниципального района Богатовский Самарской области.

### **3. Система программных мероприятий**

Программные мероприятия будут осуществляться по следующим направлениям:

3.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района Богатовский Самарской области.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием решения основных задач Программы.

Проведение предсказуемой и преемственной бюджетной политики будет служить важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильности.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, в том числе в сфере бюджетной политики, необходимо установление и соблюдение принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

- формирование местного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;

- ограничение бюджетного дефицита;

- стабильность и предсказуемость налоговой политики;

- развитие собственной доходной базы;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, направляемых на достижение целей муниципальной политики;

- планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований, а также с учетом сроков и механизмов их реализации;

- систематический анализ и оценка рисков для местного бюджета, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

3.2. Повышение качества и эффективности предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Первоочередной задачей является повышение качества муниципальных услуг и оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и других социально значимых сферах;
- привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

- совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;
- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений проводятся в ходе реализации Федерального [закона](#) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов местного бюджета на их оказание. Должны быть созданы условия стимулирующего характера для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области по оптимизации подведомственной сети.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг требует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном [кодексе](#) Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на последующие годы.

В этих целях Администрации муниципального района Богатовский Самарской области необходимо в рамках подготовки проекта местного бюджета разрабатывать показатели муниципальных заданий в целях планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

3.3. Развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов местного бюджета

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволит оптимизировать ресурсы местного бюджета, повысить результативность функционирования органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области, качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории муниципального района Богатовский Самарской области реализуются путем применения муниципальных долгосрочных и ведомственных целевых программ.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности и перехода к программной структуре расходов местного бюджета предлагается комплексный программно-целевой принцип формирования стратегических целей и направлений развития муниципального района Богатовский Самарской области за счет разработки и принятия муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области.

Основными принципами разработки и реализации муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области являются:

- формирование муниципальных программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района Богатовский Самарской области и индикаторов их достижения;

- охват муниципальными программами всех сфер деятельности соответствующих органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области, и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ.

Система муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области должна формироваться исходя из целей стратегии инвестиционного развития муниципального района Богатовский Самарской области.

Ответственными за разработку и реализацию муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области являются органы местного самоуправления муниципального района Богатовский Самарской области, определенные в качестве ответственного исполнителя муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области, совместно с Администрацией муниципального района Богатовский Самарской области - соисполнителем муниципальной программы муниципального района Богатовский Самарской области.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

- определить перечень муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области, ответственных исполнителей и соисполнителей муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области и организовать подготовку проектов муниципальных программ муниципального района Богатовский Самарской области в установленные сроки.

В отношении местного бюджета Программа исходит из возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации перехода начиная не позднее чем с 2013 года к программно-целевому принципу его представления.

Для этого необходимо одновременно с разработкой в установленном порядке проекта местного бюджета разрабатывать аналитические таблицы по распределению бюджетных ассигнований по муниципальным программам муниципального района Богатовский Самарской области.

Необходимо обеспечить взаимосвязь показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями с муниципальными программами муниципального района Богатовский Самарской области.

Внедрение принципов формирования программного местного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, адресной инвестиционной программы, обоснований бюджетных ассигнований.

#### 3.4. Развитие системы финансового контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют реформирования системы финансового контроля.

В этих целях необходимо:

- принять меры по повышению качества и надежности ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями (администраторами) средств местного бюджета, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации их деятельности, включая составление и исполнение местного бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности, эффективного и экономного использования бюджетных средств;

- обеспечить доступность результатов ведомственного контроля главных распорядителей (администраторов) средств местного бюджета органам финансового контроля и Администрации муниципального района Богатовский Самарской области;
- организовать координацию развития и методологического обеспечения систем внутреннего контроля;
- организовать проведение уполномоченным органом Администрации муниципального района Богатовский Самарской области мониторинга результативности и эффективности бюджетных расходов.

### 3.5. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) в рамках реализации административной реформы должны стать:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- оптимизация состава и полномочий органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;
- передача функций органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги;
- формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами Администрации муниципального района Богатовский Самарской области в электронной форме;
- оптимизация межведомственного взаимодействия на основе обеспечения доступности информации о деятельности органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области с использованием информационных технологий.

### 3.6. Повышение энергоэффективности экономики

Одно из приоритетных направлений состоит в модернизации экономики муниципального образования - это повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Решение задачи по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет сократить расходы местного бюджета и одновременно стимулировать учреждения к их оптимизации.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления на территории муниципального района Богатовский Самарской области.

Основные принципы муниципальной политики в области энергосбережения должны быть направлены на:

- эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- осуществление поддержки и стимулирования энергосбережения;
- системный и комплексный подходы к планированию и проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Повышение энергоэффективности будет выполняться в соответствии с действующей программой энергосбережения.

### 3.7. Развитие информационно-аналитических систем управления финансами муниципального района Богатовский Самарской области.



Целью развития информационно-аналитических систем является повышение качества управления финансами муниципального района Богатовский Самарской области и обеспечение открытости деятельности органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области. Развитие информационно-аналитических систем управления финансами должно быть направлено на:

- повышение доступности информации о финансовой деятельности органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области путем публикации в открытом доступе отчетов о результатах их деятельности;
- создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов муниципальных программ;
- дальнейшую интеграцию процесса составления, исполнения местного бюджета и бюджетного учета;
- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов Администрации муниципального района Богатовский Самарской области.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

### 3.8. Совершенствование контрактных отношений

Развитие системы муниципальных закупок в муниципальном районе Богатовский Самарской области должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов, планирование и результативность закупок, реализацию целевых программ.

## 4. Организация реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района Богатовский Самарской области.

Координацию и контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального района Богатовский Самарской области.

Механизм мониторинга реализации Программы, в том числе система показателей оценки качества управления муниципальными финансами с учетом достижения целей и решения поставленных задач, устанавливается правовыми актами Администрации муниципального района Богатовский Самарской области, принятыми с учетом разрабатываемого на федеральном уровне механизма мониторинга реализации муниципальных программ повышения эффективности расходов.